



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Απόφαση ΕΠΑ: 16/2017

Αρ. Φακέλου: 8.13.017.14

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού
κεφαλαίου της AC Boilers S.p.A. από τη Ansaldo Energia S.p.A.**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κα Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 8 Μαΐου, 2017

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 13 Απριλίου 2017, από τις εταιρείες Sofinter S.p.A. (στο εξής η «Sofinter») και Ansaldo Energia S.p.A. (στο εξής η «AEN»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η AEN θα αποκτήσει το 10% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας AC Boilers S.p.A. (στο εξής η «ACB»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η αγοράστρια Ansaldo Energia S.p.A. που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ιταλίας. Η AEN δραστηριοποιείται στην παραγωγή, πώληση, προμήθεια, εγκατάσταση και υπηρεσίες μεταπτώ-

λησης σταθμών παραγωγής ενέργειας και τμημάτων αυτών. Πιο συγκεκριμένα, οι βασικές επιχειρηματικές της δραστηριότητες περιλαμβάνουν σταθμούς, τμήματα (τουρμπίνες αερίου, τουρμπίνες ατμού και γεννήτριες), υπηρεσίες και πυρηνικές δραστηριότητες. Η AEN δραστηριοποιείται επίσης σε «distributed generation» μέσω των micro τουρμπινών αερίου και στο «waste-to-energy with Dry Anaerobic Digestion». Η AEN ελέγχεται από κοινού από τον Όμιλο CDP της Ιταλίας και τον Όμιλο Shanghai Electric της Κίνας (στο εξής ο «SEC»). Ο Όμιλος Shanghai Electric της Κίνας λειτουργεί μέσω τριών (3) εταιρειών, ήτοι των Shanghai Electric Co. Ltd, Shanghai Electric Apparatus Co. Ltd και Shanghai Diesel Engine Co. Ltd σε διάφορους κλάδους, όπως στον εξοπλισμό παραγωγής ενέργειας, στον εξοπλισμό για μετάδοση και διανομή ενέργειας, στον εξοπλισμό ηλεκτρομηχανικής ενσωμάτωσης «electromechanical integration equipment», στον μεταφορικό εξοπλισμό και στην περιβαλλοντική προστασία. Σε αυτό το πλαίσιο, ο Όμιλος SEC κατασκευάζει και εμπορεύεται ένα ευρύ φάσμα προϊόντων που συμπεριλαμβάνουν γεννήτριες θερμοηλεκτρικής ενέργειας «thermoelectric energy generators» (δηλαδή τουρμπίνες αερίου και γεννήτριες τούρμπο), γεννήτριες πυρηνικής ενέργειας, ανεμογεννήτριες, χωματουργικά μηχανήματα «earth moving machines», συσκευές για μετάδοση και διανομή ενέργειας, γερανοί και μηχανήματα εκτύπωσης. Ο Όμιλος CDP είναι μια δημόσια επιχείρηση που ανήκει στο Υπουργείο Οικονομικών, η οργάνωση και διοίκηση του οποίου διαχωρίζονται με βάση τους νόμους της Ιταλίας.

- Η Sofinter S.p.A. που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ιταλίας. Η Sofinter ανήκει στον Όμιλο Gammon της Ινδίας. Η Sofinter παρέχει προϊόντα και υπηρεσίες στον τομέα της ενέργειας, περιλαμβανομένων λεβητών ατμού για παραγωγή ενέργειας, βιομηχανικές διαδικασίες, για απόβλητα και βιομάζα σε ενέργεια. Ο Όμιλος Gammon, από τον οποίο ελέγχεται αποκλειστικά η Sofinter, δραστηριοποιείται, μεταξύ άλλων, στον κλάδο των δημοσίων έργων (δηλαδή, σε δραστηριότητες που είναι συμπληρωματικές στην κατασκευή σταθμών, όπως σε κατασκευαστικές επεμβάσεις στις υποδομές σταθμών). Ο Όμιλος Gammon δεν προσφέρει προϊόντα ή υπηρεσίες που σχετίζονται με την πώληση λεβητών.
- Η AC Boilers S.p.A. που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ιταλίας. Η εν λόγω εταιρεία ανήκει στην Sofinter. Η ACB είναι εταιρεία που παρέχει υπηρεσίες σχεδιασμού, προμήθειας και εγκατάστα-

σης λεβητών Utility και Heat Recovery System Generators (HRSG), καθώς και υπηρεσίες μεταπώλησης.

Στις 20 Απριλίου 2017, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 28 Απριλίου 2017, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 5 Μαΐου 2017, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση μίας προκαταρκτικής Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών, ημερομηνίας 17 Φεβρουαρίου 2017, η οποία έχει συναφθεί μεταξύ της Sofinter ως ο πωλητής και της AEN ως ο αγοραστής (στο εξής η «Συμφωνία»).

Βάσει της Συμφωνίας, η AEN θα αγοράσει τουλάχιστον το 10% του μετοχικού κεφαλαίου της ACB. Το ποσοστό αυτό μπορεί να επαναπροσδιοριστεί μέχρι και κατά 15%, εν όψει πιθανών διαφοροποιήσεων των κριτηρίων που έχουν συμφωνηθεί για τον προσδιορισμό της αξίας των κεφαλαίων της ACB (διάταξη 4 της Συμφωνίας). Σε οποιαδήποτε περίπτωση, η Sofinter θα συνεχίσει να κατέχει μερίδιο πλειοψηφίας ύψους 90% στην ACB (που πιθανόν να μειωθεί στο 85%).

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Σε ότι αφορά την αξιολόγηση του κοινού ελέγχου και του ζητήματος των δικαιωμάτων αρνησικυρίας, η Επιτροπή άντλησε καθοδήγηση από την Κωδικοποιημένη ανακοίνωση της Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2008/C 95/01) (στο εξής η «Ανακοίνωση»), η οποία αναφέρει ότι για την απόκτηση κοινού ελέγχου

δεν απαιτείται να έχουν οι εν λόγω επιχειρήσεις εξουσία άσκησης αποφασιστικής επιρροής στην καθημερινή λειτουργία της επιχείρησης. Σημαντικό σημείο κρίσης, σύμφωνα με την Ανακοίνωση, είναι τα δικαιώματα αρνησικυρίας να παρέχουν επαρκείς δυνατότητες στις ιδρυτικές επιχειρήσεις, ώστε να ασκούν την εν λόγω επιρροή, όσον αφορά τη στρατηγική επιχειρησιακή συμπεριφορά της κοινής επιχείρησης. Ορισμένα δικαιώματα αρνησικυρίας τα οποία συνήθως συνεπάγονται κοινό έλεγχο αφορούν αποφάσεις και θέματα όπως προϋπολογισμός, το επιχειρησιακό πρόγραμμα, σημαντικές επενδύσεις και διορισμός των ανωτέρων διοικητικών στελεχών.

Η Επιτροπή, έχοντας υπόψη την Ανακοίνωση, καθώς και τα γεγονότα που αφορούν την παρούσα πράξη συγκέντρωσης και ιδιαίτερα τα δικαιώματα αρνησικυρίας σε θέματα στρατηγικής φύσεως και σημασίας που θα κατέχει η AEN, καταλήγει ότι, σε συνέχεια των ανωτέρω, τα εν λόγω δικαιώματα που υπάρχουν στη Συμφωνία δίδουν κοινό έλεγχο στις AEN και Sofinter, καθώς θα έχουν τη δυνατότητα να ασκούν καθοριστική επιρροή επί της ACB.

Υπό το φως των πιο πάνω, με την εξαγορά τουλάχιστον του 10% του μετοχικού κεφαλαίου της ACB από την AEN, η συγκέντρωση θα έχει ως αποτέλεσμα τη μόνιμη μεταβολή ελέγχου, εφόσον, μετά την ολοκλήρωση της παρούσας πράξης, η AEN και η Sofinter θα ελέγχουν από κοινού την ACB.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης συμπεριλαμβανομένης της Συμφωνίας, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι θα επιφέρει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της ACB.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υπερβαίνει τα €3.500.000, για την κάθε μία. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός κύκλος εργασιών του Ομίλου CDP (που κατέχει από κοινού την AEN), για το οικονομικό έτος 2015, ήταν περίπου €[.....]¹, ενώ ο συνολικός κύκλος της SEC (η άλλη οντότητα που ελέγχει την AEN), κατά το έτος 2016, ήταν περίπου €[.....]. Η AEN πραγματοποίησε συνολικό κύκλο εργασι-

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

ών το 2015 ύψους €[.....]. Ο συνολικός κύκλος εργασιών της Sofinter (μη συμπεριλαμβανομένης της ACB), για το έτος 2016, ανήλθε στα €[.....].

Επιπρόσθετα, ο όμιλος CDP δραστηριοποιείται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας μέσω των εταιρειών Sairrem S.p.A. και Valvitalia S.p.A.. Η ACB δραστηριοποιείται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας, καθότι κέρδισε μία σύμβαση κατά το έτος 2004/2005 για την προμήθεια ενός από τρεις utility λέβητες του μεγαλύτερου σταθμού ενέργειας στην Κύπρο (υπό τη διαχείριση της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου) και προσφέρει μέχρι σήμερα υπηρεσίες συντήρησης. Οι SEC και AEN δεν έχουν πραγματοποιήσει οποιοδήποτε κύκλο εργασιών στην Κύπρο. Ούτε η Sofinter πραγματοποίησε οποιοδήποτε πωλήσεις στην Κύπρο.

Ως αναφέρεται στην κοινοποίηση, ο κύκλος εργασιών του Ομίλου CDP στην Κύπρο, για το έτος 2015, ανήλθε σε περίπου €[.....]. Ο κύκλος εργασιών της ACB στην Κύπρο, για το έτος 2016, ανήλθε περίπου σε €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, η αγοράστρια AEN δραστηριοποιείται στην παραγωγή, πώληση, προμήθεια, εγκατάσταση και υπηρεσίες μεταπώλησης σταθμών παραγωγής ενέργειας και τμημάτων αυτών. Πιο συγκεκριμένα, οι βασικές επιχειρηματικές της δραστηριότητες περιλαμβάνουν σταθμούς, τμήματα (τουρμπίνες αερίου, τουρμπίνες ατμού και γεννήτριες), υπηρεσίες και πυρηνικές δραστηριότητες. Η AEN δραστηριοποιείται επίσης σε «distributed generation» μέσω των micro τουρμπινών αερίου της AnsaldoTurbec και στο «waste-to-energy with Dry Anaerobic Digestion» στοιχείων. Η στοχευόμενη ACB δραστηριοποιείται στην κατασκευή και πώληση ευρέως φάσματος λεβητών σε διάφορες χώρες για διαφορετικές εφαρμογές

και σε διαφορετικούς πελάτες, όπως επίσης και στην παροχή βοηθητικών υπηρεσιών (μεταπωλήσεις και ανταλλακτικά).

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών ορίζονται: α) οι Utility λέβητες, β) οι Heat Recovery System Generators (HRSG), γ) οι βιομηχανικοί λέβητες, δ) ο εξοπλισμός παραγωγής ενέργειας, ε) η κατασκευή και προμήθεια Turnkey Σταθμών Ενέργειας και στ) οι Μηχανολογικές Υπηρεσίες για Σταθμούς Πυρηνικής Ενέργειας. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας για όλες τις σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, η παρούσα πράξη δεν επιφέρει οποιαδήποτε οριζόντια επικάλυψη, κάθετη ολοκλήρωση ή συνδυασμό αυτών στην Κύπρο και ως εκ τούτου, η εν λόγω συγκέντρωση δεν θα επηρεάσει καθόλου την κυπριακή αγορά και το ανταγωνιστικό της περιβάλλον. Στην κοινοποίηση αναφέρεται ότι κάποιες φορές οι τουρμπίνες με τους λέβητες αγοράζονται ως συμπληρωματικά προϊόντα από ορισμένους πελάτες, π.χ. ιδιοκτήτες σταθμών ενέργειας. Εντούτοις η σχέση αυτή δεν υφίσταται στην Κύπρο.

Η μόνη σύνδεση της παρούσας συγκέντρωσης με την κυπριακή αγορά είναι η υπηρεσία συντήρησης που διεξάγεται από την ACB για έναν και μόνο πελάτη (για την Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου) για τον ηλεκτροπαραγωγικό σταθμό Βασιλικού. Επιπρόσθετα, ο Όμιλος CDP, που ελέγχει από κοινού την AEN δραστηριοποιείται μέσω δύο θυγατρικών του στην κυπριακή αγορά με την πώληση βαλβίδων και με το ενοίκιο που πληρώνεται στην ENI Cyprus Ltd από πλοίο γεωτρήσεων.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην εν λόγω συγκέντρωση δεν δημιουργείται επηρεαζόμενη αγορά με βάση το Παράρτημα I του Νόμου. Επιπρόσθετα, δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη πράξη.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσποζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού